



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DEI LIQUIDATORI

NUM. 8 DEL 06/03/2023

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA TELEMATICA AI SENSI DEGLI ARTT. 58 E 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI E CORRELATI IN MODALITA’ GLOBAL SERVICE, COMPRENSIVO DELLA FORNITURA DI MATERIALE CONNESSO IN FAVORE DELL’OSPEDALE CIVICO “CITTÀ DI SETTIMO TORINESE” (S.A.A.P.A. S.p.A.) PER IL PERIODO 01/04/2023 – 30/09/2023 ED IMPORTO DI EURO 3.250.000 – C.I.G. 9682421A91 – INDIZIONE – NOMINA R.U.P.

Visti:

- il D.Lgs. n. 502/1992 recante “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23/10/1992, n. 4212” e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 20-10663 del 02/02/2009 contenente “Autorizzazione alle Aziende sanitarie locali TO4 e TO2 alla realizzazione del progetto di sperimentazione gestionale presentato per la gestione sia a fini sanitari che socio-sanitari della struttura sita in Settimo Torinese, Via Santa Cristina 3”;
- la L. n. 190 del 6/11/2012 che prevede “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione” e il D. Lgs n. 33 del 14/03/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”;
- il D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;
- la D.D. Regione Piemonte n. 116/A1414C/2021 del 29/01/2021, “S.A.A.P.A. S.p.A. - Ospedale Civico Città di Settimo” sito in via Santa Cristina n. 3, a Settimo Torinese (TO): autorizzazione all’esercizio dell’attività sanitaria e relativo accreditamento;
- il D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito anche Codice dei Contratti Pubblici) in quanto applicabile;
- il D.M. n. 49/2018 recante Linee Guida per il Direttore dei Lavori ed il



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)

Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

Direttore dell'Esecuzione;

- il D.L. n. 76/2020 e ss.mm. e ii. (cosiddetto Decreto Semplificazioni);
- Le Linee GUIDA ANAC n. 3 recanti “Nomina, ruolo e compiti del RUP per l’affidamento di appalti e concessioni”

Premesso che:

A) in merito all’evoluzione di S.A.A.P.A. S.p.A., si evidenziano i seguenti passaggi:

1. in data 02/08/2021, la Delibera di Giunta Regionale n. 1-3666 disponeva, ai sensi del comma 6 dell’art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i. e alla luce delle valutazioni effettuate in seguito dell’istruttoria condotta dal gruppo di lavoro istituito con D.D. n. 410 del 18/06/2012 e s.m.i., la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativo alla società S.A.A.P.A. per la gestione dell’Ospedale di Settimo Torinese e demandava a successivo provvedimento regionale, previa proposta delle ASL Città di Torino e ASL TO4 – socie della società S.A.A.P.A. S.p.A. - la definizione delle nuove modalità organizzative e gestionali per l’erogazione, in coerenza con le linee e gli indirizzi della programmazione sanitaria, dei servizi sanitari attualmente prestati presso la struttura sita in Settimo Torinese – via Santa Cristina 3, **ferma restando l’esigenza di garantire, senza soluzione di continuità, le attività sanitarie** secondo l’assetto da ultimo autorizzato con D.D. 116/A1414C/2021 del 29/01/2021 per il periodo necessario alla conclusione dei procedimenti per l’avvio del nuovo modello organizzativo;
2. in data 07/09/2021, l’Assemblea straordinaria dei Soci di S.A.A.P.A. deliberava, a maggioranza, di prendere atto delle decisioni della Giunta della Regione Piemonte e di iscrivere, presso il Registro delle Imprese competente, S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione, nominando tre liquidatori, così come di seguito identificati: 1) Asvisio Luca, nato a Torino (TO) il giorno 16 marzo 1965, domiciliato in Torino (TO), via Galliano n. 15, Codice Fiscale SVS LCU 65C16 L219E; 2) Rossi Alessandro, nato a Torino (TO) il giorno 27 dicembre 1982, domiciliato in Torino (TO), via Massena n. 44, Codice Fiscale RSS LSN 82T27 L219K; 3) Sodero Guido, nato a Torino (TO) il giorno 8 giugno 1975, domiciliato presso Ernest Young in Torino (TO), via Meucci n. 5, Codice Fiscale SDR GDU 75H08 L219W, conferendo all’organo di liquidazione tutti i più ampi poteri per compiere gli atti utili per la liquidazione della società;
3. in data 27/11/2021, ASL TO4, sollecitata dal neo-costituito Collegio dei Liquidatori sulla possibilità di pubblicazione di una manifestazione di interesse relativa all’alienazione dell’immobile e della sua attività, attraverso mail del



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

Direttore Generale, Dott. Stefano Scarpetta, riferiva che il diritto di nuda proprietà sulla superficie implicava l'inoltro di una richiesta ai competenti uffici regionali, i quali, in data 15/12/2021 specificavano che, trattandosi di un procedimento esplorativo del mercato, tale manifestazione poteva essere espletata anche solo dietro consenso della ASL TO4, con l'impegno a rispettare la normativa regionale in materia di beni;

4. in data 23/12/2021, visto, pertanto, il parere favorevole della Direzione Generale di ASL TO4, si procedeva, con Delibera n. 3 del Collegio dei Liquidatori, alla pubblicazione del testo dell'Avviso pubblico di manifestazione di interesse volto ad esplorare la disponibilità di operatori economici interessati all'acquisizione della proprietà del complesso immobiliare nonché dell'impresa esercitata presso l'Ospedale e, con Delibera n. 2 del 3/02/22, si approvava il verbale che accertava il ricevimento di 18 manifestazioni di interesse, di cui 15 ammesse alla procedura finalizzata alla cessione del complesso immobiliare relativo all'Ospedale di Settimo Torinese;

5. in data 18/02/2022, il Dott. Guido Soderò rassegnava le proprie dimissioni dalla carica di membro del Collegio dei Liquidatori e l'Assemblea dei Soci di S.A.A.P.A. in liquidazione, in data 07/03/2022, provvedeva a nominare un nuovo Collegio dei Liquidatori, confermando a tale carica i dottori Asvisio Luca e Rossi Alessandro (sopra identificati) e nominando l'avvocato Mondello Fabrizio, nato a Torino (TO) il giorno 18 settembre 1983, domiciliato in Torino (TO), via Gioberti n. 79, Codice Fiscale MND FRZ 83P18 L219D, e attribuendo loro la rappresentanza della società;

6. in data 18/03/2022, S.A.A.P.A. in liquidazione procedeva con le attività legate all'alienazione dell'immobile e, in particolare, con determina n. 6, si provvedeva ad affidare l'incarico di valutazione commerciale di S.A.A.P.A. in liquidazione comprensivo dell'immobile, al Prof. Alain Devalle dell'Università di Torino;

7. in data 25/03/22, la Regione Piemonte, con comunicazione alle ASL Socie, confermava che l'Ospedale di Settimo rappresentava un importante completamento dell'offerta sanitaria regionale e, pertanto, gli indirizzi per il prosieguo dovevano privilegiare la continuità dell'attività sanitaria senza trascurare la sostenibilità economica e finanziaria dell'operazione chiaramente non sostenibile da parte dei Soci; la stessa comunicazione sottolineava che risultava più rispondente all'interesse pubblico e alla programmazione regionale generale, lo scenario della cessione a terzi



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)

Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

dell'attività con trasferimento degli oneri del mutuo e della fideiussione in capo al soggetto subentrante;

8. in data 9/06/22, S.A.A.P.A. in liquidazione, viste le ulteriori e chiare indicazioni regionali procedeva, con determina n. 8, ad affidare un incarico legale all'Avvocato Paola Balzarini, al fine di definire i passaggi procedurali per addivenire alla vendita e predisporre la documentazione relativa alla stessa;

9. in data 27/06/2022, nell'Assemblea dei Soci, si comunicava che la perizia affidata da ASL TO4 all'Architetto Fabio Lanzafami sarebbe sopraggiunta entro il mese di luglio, mentre la perizia del Prof. Devalle sarebbe stata acquisita a breve da S.A.A.P.A. in liquidazione;

10. in data 26/07/2022, non essendo nel frattempo pervenuta alcuna indicazione concreta e sostanziale né sul prosieguo dell'attività affidata in via prevalente (servizi socio-sanitari e correlati), né sulle attività legate alla cessione di beni e attività, il Collegio dei liquidatori scrive alla Regione Piemonte al fine di ottenere maggiori riferimenti per poter proseguire nell'attività di ricovero, cercando di scongiurare, ancora una volta, il rischio di chiusura del presidio ospedaliero;

11. in data 03/08/2022, ratificando le azioni nel contempo intraprese da S.A.A.P.A. in liquidazione e confermando la sua volontà, con delibera di Giunta n. 34 – 5488, la Regione Piemonte prendeva atto della proposta congiunta trasmessa con nota del 03/03/2022, in attuazione ed entro i termini di cui alla D.G.R. n. 1-3666/2021, dall'ASL Città di Torino e dall'ASLTO4 - per la cessione a terzi di beni ed attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione; nella stessa delibera, la Regione Piemonte dava mandato all'ASL TO4 di provvedere all'avvio del procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile e al Consiglio dei liquidatori di S.A.A.P.A., a mezzo delle ASL socie, ad espletare, in conformità alla normativa vigente e nel prosieguo della procedura già attivata, specifica procedura ad evidenza pubblica per la ricerca delle migliori condizioni per la cessione di beni ed attività della società;

12. in data 15/09/2022, S.A.A.P.A. in liquidazione, facendo seguito alla delibera regionale sopra citata, scrive alla Regione e alle ASL Socie, evidenziando che, dal momento che la definizione dei valori di beni di proprietà di ASL TO4 non può spettare alla stessa S.A.A.P.A., necessita di un



chiarimento da parte dell'ASL proprietaria e allega le due perizie del Prof. Devalle e dell'Arch. Lanzafami;

13. in data 17/10/22, ASL TO4, con delibera del Direttore Generale n. 902 approvava la perizia di stima asseverata relativa agli immobili oggetto di alienazione che andava ad integrare quella asseverata in data 11/07/2022;

14. in data 31/10/2022, ASL TO4 trasmetteva la documentazione regionale (D.D. n. 1953/2022) relativa all'autorizzazione della Regione Piemonte alla cancellazione dal patrimonio indisponibile e alla conseguente iscrizione nel patrimonio disponibile e conseguente alienazione della sola area ubicata nel territorio di Settimo Torinese su cui insiste il presidio ospedaliero;

15. in data 06/12/2022, l'ASL TO4 comunicava di aver perfezionato l'iter amministrativo di iscrizione dei beni di ASL TO4 e pertanto S.A.A.P.A. in liquidazione dava avvio alle attività procedurali relative alla cessione della struttura;

16. in data 07/12/2022, in riscontro alla nota di cui al punto 15), i Liquidatori evidenziavano che la delibera di Giunta Regionale, di cui al punto 11), non delegava il Collegio dei Liquidatori alla vendita di beni diversi rispetto a quelli di S.A.A.P.A. e che, pertanto, si necessitava di questa ulteriore autorizzazione;

17. in data 12/12/2022, ASL TO4 comunicava di autorizzare S.A.A.P.A. in liquidazione all'espletamento della procedura di alienazione dei beni di proprietà della stessa ovvero area su cui sorge il fabbricato, il terreno agricolo circostante e la cosiddetta "Area gialla";

B) in merito all'affidamento dei servizi socio-sanitari e correlati in modalità global service, si evidenziano i seguenti passaggi:

1. in data 10/03/2021, con determina n. 11, essendo imminente la scadenza (29/04/2021) del contratto stipulato nel 2008, intrattenuto con la Cooperativa P.G. Frassati SCS Onlus per la gestione dei servizi socio-sanitari e correlati, la Società riteneva opportuno procedere con l'assunzione diretta del personale e rendeva pubblica una procedura di selezione per n. 104 posti per varie posizioni professionali a carattere socio-sanitario;

2. in data 23/03/2021, veniva notificato a S.A.A.P.A. S.p.A. il ricorso, da parte



della Cooperativa Frassati, per la sospensione della determinazione citata e, in data 28/05/21, veniva notificato il procedimento del Tribunale di Torino di sospensione del processo di internalizzazione del personale;

3. in data 27/04/2021, stante la disponibilità di S.A.A.P.A. S.p.A. a rispondere positivamente alla proposta del Giudice, si provvedeva a richiedere formalmente, alla Cooperativa Frassati di continuare a prestare servizio ma, tra questa data e la fine del mese di giugno 2021, si assisteva, su segnalazione della Direzione sanitaria, ad una progressiva e drastica riduzione di personale infermieristico, inferiore, per ore di servizio, alle necessità della struttura; tale situazione veniva più volte segnalata, anche alla Prefettura di Torino;
4. in data 30/06/2021, con determina n. 29, in virtù delle pesanti problematiche emerse al punto 3), si affidava a CM Service Srl di Cascinette di Ivrea, un servizio infermieristico di n. 64 ore al giorno, al fine di integrare quello prestato dalla Cooperativa Frassati e, in seguito all'interruzione completa delle prestazioni socio-sanitarie erogate da parte della Cooperativa Frassati, a far data dal 31/07/2021, viste le opportunità offerte dall' art. 125, lett. D del D.Lgs. n. 50/2016, si affidava a CM Service S.r.l., non solo l'integrazione del servizio infermieristico, ma anche, in modalità global service, l'espletamento del servizio di OSS, fisioterapia, pulizie e servizi correlati;
5. in data 06/10/2021, non essendo intervenute a riguardo indicazioni né da Prefettura, né da Regione Piemonte, il neo-costituito Collegio dei Liquidatori, al fine di continuare a garantire un pubblico servizio, confermava l'affidamento a CM Service Srl sino al 31/01/2021, con Delibera n. 1/21 e, parimenti, non avendo indicazioni a riguardo, procedendo nell'attività intrapresa volta a garantire la continuità dei servizi ritenuti essenziali per la salute pubblica, autorizzava la proroga dell'affidamento a CM Service Srl, dei servizi socio-sanitari e correlati, sino al 31/07/2022;
6. in data 18/06/2022, i Sigg.ri Aldo Corgiat e Sergio Bisacca, procedevano a scrivere al Collegio Sindacale dei vari Enti aventi titolo su S.A.A.P.A. in liquidazione, contestando gli affidamenti a CM Service Srl, di cui sopra e, in data 21/06/2022, a seguito dell'esposto di cui sopra, ANAC provvedeva ad aprire il fascicolo n. 2560, richiedendo a S.A.A.P.A. in liquidazione documenti chiarificatori in merito;
7. in data 01/07/2022, S.A.A.P.A. in liquidazione provvedeva ad inoltrare i documenti richiesti, allegando specifica disamina delle motivazioni che



avevano condotte alle azioni intraprese ma, in data 28/10/2022, l'ANAC, pur prendendo atto delle motivazioni addotte, destinando la Comunicazione al Collegio dei Liquidatori e alla Regione Piemonte nonché alle ASL socie, chiede, a queste ultime di provvedere con urgenza a definire nuove modalità organizzative e gestionali;

8. in data 15/11/2022, la Regione Piemonte inoltrava ad ANAC la delibera del 03/08/2022 sopra citata, che forniva indicazioni in merito alla cessione della struttura e dell'attività e che chiariva che, al termine della procedura di alienazione, la struttura sarebbe rientrata definitivamente nell'elenco delle strutture accreditate; successivamente, in data 19/12/2022, le ASL Socie inoltravano ad ANAC la cronistoria dei passaggi intercorrenti tra la Regione e i soci di S.A.A.P.A. in liquidazione e fornivano al Collegio dei Liquidatori l'indicazione di rispettare puntualmente le indicazioni fornite da ANAC e, pertanto, di "far precedere l'affidamento al gestore da un'indagine conoscitiva del mercato e da una minima consultazione di operatori economici";
9. in data 27/12/2022, il Collegio dei Liquidatori riunitosi, intendendo accogliere pienamente le indicazioni fornite, ottemperando alle disposizioni delle ASL Socie e su sollecitazione dell'ANAC, decideva di procedere con l'indizione di una manifestazione di interesse, all'esito della quale giungevano soltanto tre manifestazioni di interesse; contestualmente, il Collegio dei Liquidatori disponeva la proroga dell'affidamento dei servizi socio-sanitari e correlati in modalità global service a CM Service di Cascinette di Ivrea (TO), per un importo pari a 1.617.000,00 euro, per il periodo intercorrente tra il 1° gennaio e il 31 marzo 2023 ovvero per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica;

Considerato che:

- in vista della cessione della struttura e dell'attività occorre procedere all'affidamento dei servizi socio-sanitari in modalità global service, comprensivo della fornitura di attrezzature e materiale connessi, per il periodo intercorrente tra il 1 aprile ed il 30 settembre 2023;
- la spesa presunta per l'affidamento del servizio in oggetto risulta essere pari ad euro 3.250.000,00 e, quindi, superiore alla soglia di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- è opportuno procedere con l'indizione di una procedura aperta telematica ai sensi degli



artt. 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016, anche al fine di garantire la massima concorrenza ed una più ampia partecipazione da parte degli operatori economici interessati;

- ai fini dell'espletamento della procedura, è possibile utilizzare la piattaforma telematica di eProcurement denominata TRASPARE nella disponibilità di S.A.A.P.A.;

- l'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltati, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte mediante determina a contrarre o atto equivalente;

- visti gli atti dell'appalto e la bozza del disciplinare di gara, contenente gli elementi essenziali del contratto, i requisiti e le peculiarità del servizio nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché ritenuto di approvarli dando atto che gli stessi constano in:

- a) Bozza di disciplinare di gara;
- b) Bozza bando di gara;
- c) Schema di contratto;
- d) Capitolato speciale d'appalto;
- e) DUVRI;

- di dover procedere con la nomina del Responsabile Unico del Procedimento esterno a S.A.A.P.A. per la sola fase della procedura di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC e che, a tal proposito, si è provveduto a ricercare una figura che potesse garantire requisiti di esperienza professionale in ambito di gestione di strutture sanitarie con caratteristiche simili a quelle presentate dall'Ospedale gestito da S.A.A.P.A. in liquidazione, individuando il Sig. Tommaso Vullo, Responsabile del Servizio socio-assistenziale-educativo-culturale del Comune di Volpiano;

- pertanto, si ritiene opportuno attribuire al Sig. Tommaso Vullo l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento in riferimento alla procedura di cui all'oggetto, riconoscendo per l'impegno previsto, ai sensi di legge, l'importo, al netto dello sconto applicato, di euro 6.000,00, oneri fiscali esclusi;

- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari il C.I.G. della procedura è 9682421A91;



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

DELIBERA

Accogliendo le premesse che costituiscono parte integrante della presente deliberazione:

- di procedere all'indizione dell'“APPALTO DI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI E CORRELATI IN MODALITA' GLOBAL SERVICE, COMPRENSIVO DELLA FORNITURA DI MATERIALE CONNESSO IN FAVORE DELL'OSPEDALE CIVICO “CITTÀ DI SETTIMO TORINESE” (S.A.A.P.A. S.p.A.) PER L'IMPORTO DI EURO 3.250.000” mediante gara aperta telematica di rilevanza comunitaria;
- l'appalto sarà aggiudicato con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 58, 60, 95, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016;
- di approvare gli atti dell'appalto e la bozza del disciplinare di gara, contenente gli elementi essenziali del contratto, i requisiti e le peculiarità del servizio nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, dando atto che gli stessi constano in:
 - a) Bozza di disciplinare di gara;
 - b) Bozza bando di gara;
 - c) Schema di contratto;
 - d) Capitolato speciale d'appalto;
 - e) DUVRI;
- di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari il C.I.G. è 9682421A91;
- di affidare al Sig. Tommaso Vullo, Responsabile del Servizio socio-assistenziale-educativo-culturale del Comune di Volpiano, l'incarico di Responsabile Unico del procedimento per la fase della procedura.

Dott. Luca Asvisio_____

Avv. Fabrizio Mondello_____

Dott. Alessandro Rossi_____



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

Firmato in originale