



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DEI LIQUIDATORI

NUM. 5 DEL 10/02/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO LEGALE PER OTTEMPERANZA A DISPOSIZIONI ANAC

Visti:

- il D.Lgs. n. 502/92, “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a noma dell’art. 1 della legge 23/10/1992, n. 4212” e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 20-10663 del 02/02/2009, “Autorizzazione alle Aziende sanitarie locali TO4 e TO2 alla realizzazione del progetto di sperimentazione gestionale presentato per la gestione sia a fini sanitari che socio-sanitari della struttura sita in Settimo Torinese, Via Santa Cristina 3”;
- la L. n. 190 del 6/11/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione” e il D. Lgs n. 33 del 14/03/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”;
- il D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;
- la D.D. Regione Piemonte n. 116/A1414C/2021 del 29/01/2021, “S.A.A.P.A. S.p.a. - Ospedale Civico Città di Settimo” sito in via Santa Cristina n. 3, a Settimo Torinese (TO): autorizzazione all’esercizio dell’attività sanitaria e relativo accreditamento;

PREMESSO CHE

A) in merito all’evoluzione di S.A.A.P.A. S.p.a., si evidenziano i seguenti passaggi:

1. in data 02/08/2021, la Delibera di Giunta Regionale n. 1-3666 disponeva, ai sensi del comma 6 dell’art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i. e alla luce delle valutazioni effettuate in seguito dell’istruttoria condotta dal gruppo di lavoro istituito con D.D. n. 410 del 18/06/2012 e s.m.i., la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativo alla società S.A.A.P.A. per la gestione dell’Ospedale di Settimo Torinese e demandava a successivo provvedimento



regionale, previa proposta delle ASL Città di Torino e ASL TO4 – socie della società S.A.A.P.A. S.p.A. - la definizione delle nuove modalità organizzative e gestionali per l'erogazione, in coerenza con le linee e gli indirizzi della programmazione sanitaria, dei servizi sanitari attualmente prestati presso la struttura sita in Settimo Torinese – via Santa Cristina 3, **ferma restando l'esigenza di garantire, senza soluzione di continuità, le attività sanitarie** secondo l'assetto da ultimo autorizzato con D.D. 116/A1414C/2021 del 29/01/2021 per il periodo necessario alla conclusione dei procedimenti per l'avvio del nuovo modello organizzativo;

2. in data 07/09/2021, l'Assemblea straordinaria dei Soci di S.A.A.P.A. deliberava, a maggioranza, di prendere atto delle decisioni della Giunta della Regione Piemonte e di iscrivere, presso il Registro delle Imprese competente, S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione, nominando tre liquidatori, così come di seguito identificati: 1) ASVISIO Luca, nato a Torino (TO) il giorno 16 marzo 1965, domiciliato in Torino (TO), via Galliano n. 15, Codice Fiscale SVS LCU 65C16 L219E; 2) ROSSI Alessandro, nato a Torino (TO) il giorno 27 dicembre 1982, domiciliato in Torino (TO), via Massena n. 44, Codice Fiscale RSS LSN 82T27 L219K; 3) SODERO Guido, nato a Torino (TO) il giorno 8 giugno 1975, domiciliato presso Ernest Young in Torino (TO), via Meucci n. 5, Codice Fiscale SDR GDU 75H08 L219W, conferendo all'organo di liquidazione tutti i più ampi poteri per compiere gli atti utili per la liquidazione della società;
3. in data 18/02/2022, il Dott. Guido Soderò rassegnava le proprie dimissioni dalla carica di membro del Collegio dei Liquidatori e l'Assemblea dei Soci di S.A.A.P.A. in liquidazione, in data 08/03/2022, provvedeva a nominare un nuovo Collegio dei Liquidatori, confermando a tale carica i dottori ASVISIO Luca e ROSSI Alessandro (sopra identificati) e nominando l'avvocato MONDELLO Fabrizio, nato a Torino (TO) il giorno 18 settembre 1983, domiciliato in Torino (TO), via Gioberti n. 79, Codice Fiscale MND FRZ 83P18 L219D, e attribuendo loro la rappresentanza della società;
4. in data 03/08/2022, ratificando le azioni nel contempo intraprese da S.A.A.P.A. in liquidazione e confermando la sua volontà, con delibera di Giunta n. 34 – 5488, la Regione Piemonte prendeva atto della proposta congiunta trasmessa con nota del 03/03/2022, in attuazione ed entro i termini di cui alla D.G.R. n. 1-3666/2021, dall'ASL Città di Torino e dall'ASLTO4 - per la cessione a terzi di beni ed attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione; nella stessa delibera, la Regione Piemonte dà mandato all'ASL



TO4 di provvedere all'avvio del procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile e al Consiglio dei liquidatori di S.A.A.P.A., a mezzo delle ASL socie, ad espletare, in conformità alla normativa vigente e nel prosieguo della procedura già attivata, specifica procedura ad evidenza pubblica per la ricerca delle migliori condizioni per la cessione di beni ed attività della società;

5. In data 06/12/2022, l'ASL TO4 comunicava di aver perfezionato l'iter amministrativo di iscrizione dei beni di ASL TO4 nel patrimonio disponibile, confermando i valori di perizia dell'Arch. Lanzafami e, in data 12/12/2022, comunicava di autorizzare S.A.A.P.A. in liquidazione all'espletamento della procedura di alienazione dei beni di proprietà della stessa ovvero area su cui sorge il fabbricato, il terreno agricolo circostante e la cosiddetta "Area gialla", dando delega al Collegio dei Liquidatori di S.A.A.P.A per la vendita;
6. in data 01/02/2023, con Delibera n. 3, il Collegio dei Liquidatori provvedeva, pertanto, ad affidare allo Studio Calcagnile un incarico relativamente alla predisposizione degli atti e dei passaggi necessari al concreto avvio della cessione della struttura e della sua attività;

B) in merito all'affidamento dei servizi socio-sanitari e correlati in modalità global service, si evidenziano i seguenti passaggi:

1. in data 10/03/2021, con determina n. 11, essendo imminente la scadenza (29/04/2021) del contratto stipulato nel 2008, intrattenuto con la Cooperativa P.G. Frassati SCS Onlus per la gestione dei servizi socio-sanitari e correlati, la Società riteneva opportuno procedere con l'assunzione diretta del personale e rendeva pubblica una procedura di selezione per n. 104 posti per varie posizioni professionali a carattere socio-sanitario;
2. in data 23/03/2021, veniva notificato a S.A.A.P.A. S.p.a. il ricorso, da parte della Cooperativa Frassati, per la sospensione della determinazione citata e, in data 28/05/21, veniva notificato il procedimento del Tribunale di Torino di sospensione del processo di internalizzazione del personale;
3. in data 27/04/2021, stante la disponibilità di S.A.A.P.A. S.p.a. a rispondere



positivamente alla proposta del giudice, si provvedeva a richiedere formalmente, alla Cooperativa Frassati di continuare a prestare servizio ma, tra questa data e la fine del mese di giugno 2021, si assisteva, su segnalazione della Direzione sanitaria, ad una progressiva e drastica riduzione di personale infermieristico, inferiore, per ore di servizio, alle necessità della struttura; tale situazione veniva più volte segnalata, anche alla Prefettura di Torino;

4. in data 30/06/2021, con determina n. 29, in virtù delle pesanti problematiche emerse al punto 3), si affidava a CM Service Srl di Cascinette di Ivrea, un servizio infermieristico di n. 64 ore al giorno, al fine di integrare quello prestato dalla Cooperativa Frassati;
5. in data 23/07/2021, la Cooperativa Frassati dichiara l'interruzione completa delle prestazioni socio-sanitarie erogate, a far data dal 31/07/2021; in conseguenza di tale fatto, in data 27/07/2021, viste le opportunità offerte dall' art. 125, lett. D del d. lgs. 50/2016, con determina n. 32, si affidava a CM Service S.r.l. di Cascinette di Ivrea, non solo l'integrazione del servizio infermieristico, ma anche, in globalità modal service, l'espletamento del servizio di OSS, fisioterapia, pulizie e servizi correlati;
6. in data 06/10/2021, non essendo intervenute a riguardo indicazioni né da Prefettura, né da Regione Piemonte, il neo-costituito Collegio dei Liquidatori, al fine di continuare a garantire un pubblico servizio, conferma l'affidamento a CM Service Srl sino al 31/01/2021, con Delibera n. 1/21;
7. in data 28/01/2022, con Delibera n. 1/22, visto l'avvio della procedura di cessione, di cui alla lett. A, punto 4., il Collegio dei liquidatori nel rispetto delle indicazioni avute dalla Regione Piemonte in merito al prosieguo delle procedure di cessione ma nel silenzio della stessa sui singoli affidamenti, non potendo assumere in proprio decisioni di natura programmatica, se non limitarsi alle azioni che consentono di procedere nell'attività intrapresa e garantire la continuità dei servizi ritenuti essenziali per la salute pubblica, autorizzava la proroga dell'affidamento a CM Service Srl, dei servizi socio-sanitari e correlati, sino al 31/07/2022;
8. in data 18/06/2022, i sigg.ri Aldo Corgiat e Sergio Bisacca, procedevano a scrivere al Collegio Sindacale dei vari Enti aventi titolo su S.A.A.P.A. in



liquidazione, contestando gli affidamenti a CM Service Srl, di cui sopra e, in data 21/06/2022, a seguito dell'esposto di cui sopra, ANAC provvedeva ad aprire il fascicolo n. 2560, richiedendo a S.A.A.P.A. in liquidazione documenti chiarificatori in merito;

9. in data 01/07/2022, S.A.A.P.A. in liquidazione provvedeva ad inoltrare i documenti richiesti, allegando specifica disamina delle motivazioni che avevano condotte alle azioni intraprese ma, in data 28/10/2022, l'ANAC, pur prendendo atto delle motivazioni addotte, destinando la Comunicazione al Collegio dei Liquidatori e alla Regione Piemonte nonché alle ASL socie, chiede, a queste ultime di provvedere con urgenza a definire nuove modalità organizzative e gestionali;
10. in data 15/11/2022, la Regione Piemonte inoltrava ad ANAC la delibera del 3/08/2022 sopra citata, che forniva indicazioni in merito alla cessione della struttura e dell'attività e che chiariva che, al termine della procedura di alienazione, la struttura sarebbe rientrata definitivamente nell'elenco delle strutture accreditate; successivamente, in data 19/12/2022, le ASL Socie inoltravano ad ANAC la cronistoria dei passaggi intercorrenti tra la Regione e i soci di S.A.A.P.A. in liquidazione e fornivano al Collegio dei Liquidatori l'indicazione di rispettare puntualmente le indicazioni fornite da ANAC e, pertanto, di "far precedere l'affidamento al gestore da un'indagine conoscitiva del mercato e da una minima consultazione di operatori economici";
11. in data 27/12/2022, il Collegio dei Liquidatori riunitosi, intendendo accogliere pienamente le indicazioni fornite, decide di procedere con l'indizione di una manifestazione di interesse ai fini della selezione di operatori da invitare a procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 6 del Codice degli Appalti;

Viste tutte le premesse e considerato che occorre ora procedere con la definizione dei passaggi procedurali relativi all'affidamento dei servizi socio-sanitari e correlati in modalità global service per il periodo 01/04/2023-30/09/2023 (periodo presumibilmente utile per la conclusione delle procedure di cessione della struttura e dell'attività ospedaliera);

Rilevato che si ritiene utile affidarsi ad un consulente legale per gli adempimenti di legge e, in particolare per la parte che riguarda la consulenza stragiudiziale, il supporto al RUP, l'assistenza nella predisposizione di tutti i documenti di gara;



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

Ritenuto opportuno individuare nell'Avvocato Francesco Dal Piaz dello Studio Legale Dal Piaz, Via Sant'Agostino, 12, 10122 Torino, P. IVA 01120920010, il professionista adeguato a svolgere tali compiti anche in virtù della piena soddisfazione della Società per altri incarichi a lui affidati;

Ritenuto congruo il preventivo da lui formulato relativo a: assistenza al RUP e alla Commissione di gara, consulenza stragiudiziale, predisposizione e revisione di verbali, atti e contratto e pari ad euro 20.000,00, oltre oneri di legge;

DELIBERA

accogliendo pienamente tutti i passaggi di cui alla premessa, ottemperando alle disposizioni delle ASL Socie, su sollecitazione dell'Ente Nazionale Anti corruzione, di affidare all'Avvocato Francesco Dal Piaz dello Studio Legale Dal Piaz, Via Sant'Agostino, 12, 10122 Torino, P. IVA 01120920010, un incarico legale a sostegno della gara per la gestione dei servizi socio-sanitari e correlati in modalità global service per il periodo 01/04/2023-30/09/2023, che sarà dettagliato nei seguenti aspetti: consulenza stragiudiziale, supporto al RUP, assistenza Commissione di gara, predisposizione e revisione di verbali, atti e contratto per euro 20.000,00, oltre oneri di legge.

Dott. Luca Asvisio_____

Avv. Fabrizio Mondello_____

Dott. Alessandro Rossi_____

Firmato in originale