



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DEI LIQUIDATORI

NUM. 10 DEL 24/03/2023

OGGETTO: INDIZIONE GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELLA L. 50/2016 PER AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI E CORRELATI IN MODALITA' GLOBAL SERVICE PER UN IMPORTO DI EURO 3.250.000,00 – C.I.G. 9682421A91. NOMINA COMMISSIONE DI GARA

Visti:

- il D.Lgs. n. 502/92, “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23/10/1992, n. 4212” e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 20-10663 del 02/02/2009, “Autorizzazione alle Aziende sanitarie locali TO4 e TO2 alla realizzazione del progetto di sperimentazione gestionale presentato per la gestione sia a fini sanitari che socio-sanitari della struttura sita in Settimo Torinese, Via Santa Cristina 3”;
- la L. n. 190 del 6/11/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione” e il D. Lgs n. 33 del 14/03/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”;
- il D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;
- la D.D. Regione Piemonte n. 116/A1414C/2021 del 29/01/2021, “S.A.A.P.A. S.p.a. - Ospedale Civico Città di Settimo” sito in via Santa Cristina n. 3, a Settimo Torinese (TO): autorizzazione all’esercizio dell’attività sanitaria e relativo accreditamento;

- Premesso che, **in merito all’evoluzione di S.A.A.P.A. S.p.a.**, si evidenziano i seguenti passaggi:

1. in data 02/08/2021, la Delibera di Giunta Regionale n. 1-3666 disponeva, ai sensi del comma 6 dell’art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i. e alla luce delle valutazioni effettuate in seguito dell’istruttoria condotta dal gruppo di lavoro



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

istituito con D.D. n. 410 del 18/06/2012 e s.m.i., la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativo alla società S.A.A.P.A. per la gestione dell'Ospedale di Settimo Torinese e demandava a successivo provvedimento regionale, previa proposta delle ASL Città di Torino e ASL TO4 – socie della società S.A.A.P.A. S.p.A. - la definizione delle nuove modalità organizzative e gestionali per l'erogazione, in coerenza con le linee e gli indirizzi della programmazione sanitaria, dei servizi sanitari attualmente prestati presso la struttura sita in Settimo Torinese – via Santa Cristina 3, **ferma restando l'esigenza di garantire, senza soluzione di continuità, le attività sanitarie** secondo l'assetto da ultimo autorizzato con D.D. 116/A1414C/2021 del 29/01/2021 per il periodo necessario alla conclusione dei procedimenti per l'avvio del nuovo modello organizzativo;

2. in data 07/09/2021, l'Assemblea straordinaria dei Soci di S.A.A.P.A. deliberava, a maggioranza, di prendere atto delle decisioni della Giunta della Regione Piemonte e di iscrivere, presso il Registro delle Imprese competente, S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione, nominando tre liquidatori, così come di seguito identificati: 1) ASVISIO Luca, nato a Torino (TO) il giorno 16 marzo 1965, domiciliato in Torino (TO), via Galliano n. 15, Codice Fiscale SVS LCU 65C16 L219E; 2) ROSSI Alessandro, nato a Torino (TO) il giorno 27 dicembre 1982, domiciliato in Torino (TO), via Massena n. 44, Codice Fiscale RSS LSN 82T27 L219K; 3) SODERO Guido, nato a Torino (TO) il giorno 8 giugno 1975, domiciliato presso Ernest Young in Torino (TO), via Meucci n. 5, Codice Fiscale SDR GDU 75H08 L219W, conferendo all'organo di liquidazione tutti i più ampi poteri per compiere gli atti utili per la liquidazione della società;
3. in data 18/02/2022, il Dott. Guido Soderò rassegnava le proprie dimissioni dalla carica di membro del Collegio dei Liquidatori e l'Assemblea dei Soci di S.A.A.P.A. in liquidazione, in data 07/03/2022, provvedeva a nominare un nuovo Collegio dei Liquidatori, confermando a tale carica i dottori ASVISIO Luca e ROSSI Alessandro (sopra identificati) e nominando l'avvocato MONDELLO Fabrizio, nato a Torino (TO) il giorno 18 settembre 1983, domiciliato in Torino (TO), via Gioberti n. 79, Codice Fiscale MND FRZ 83P18 L219D, e attribuendo loro la rappresentanza della società;
4. in data 03/08/2022, ratificando le azioni nel contempo intraprese da S.A.A.P.A. in liquidazione e confermando la sua volontà, con delibera di Giunta n. 34 – 5488, la Regione Piemonte prendeva atto della proposta congiunta trasmessa con nota del 03/03/2022, in attuazione ed entro i termini di cui alla D.G.R. n. 1-3666/2021, dall'ASL Città di Torino e dall'ASLTO4 - per la



cessione a terzi di beni ed attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione; nella stessa delibera, la Regione Piemonte dava mandato all'ASL TO4 di provvedere all'avvio del procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile e al Consiglio dei liquidatori di S.A.A.P.A., a mezzo delle ASL socie, ad espletare, in conformità alla normativa vigente e nel prosieguo della procedura già attivata, specifica procedura ad evidenza pubblica per la ricerca delle migliori condizioni per la cessione di beni ed attività della società;

5. in data 08/03/2023, il Collegio dei Liquidatori, con delibera n. 9, indiceva asta pubblica per la cessione dell'azienda di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione comprensiva di diritto reale di superficie nonché per l'alienazione di beni immobili di proprietà di ASL TO4;

- **preso atto che, in merito all'affidamento dei servizi socio-sanitari e correlati in modalità global service**, si evidenziano i seguenti passaggi:

1. in data 10/03/2021, con determina n. 11, essendo imminente la scadenza (29/04/2021) del contratto stipulato nel 2008, intrattenuto con la Cooperativa P.G. Frassati SCS Onlus per la gestione dei servizi socio-sanitari e correlati, la Società riteneva opportuno procedere con l'assunzione diretta del personale e rendeva pubblica una procedura di selezione per n. 104 posti per varie posizioni professionali a carattere socio-sanitario;
2. in data 23/03/2021, veniva notificato a S.A.A.P.A. S.p.a. il ricorso, da parte della Cooperativa Frassati, per la sospensione della determinazione citata e, in data 28/05/21, veniva notificato il procedimento del Tribunale di Torino di sospensione del processo di internalizzazione del personale;
3. in data 27/04/2021, stante la disponibilità di S.A.A.P.A. S.p.a. a rispondere positivamente alla proposta del giudice, si provvedeva a richiedere formalmente, alla Cooperativa Frassati di continuare a prestare servizio ma, tra questa data e la fine del mese di giugno 2021, si assisteva, su segnalazione della Direzione sanitaria, ad una progressiva e drastica riduzione di personale infermieristico, inferiore, per ore di servizio, alle necessità della struttura; tale situazione veniva più volte segnalata, anche alla Prefettura di Torino;



4. in data 30/06/2021, con determina n. 29, in virtù delle pesanti problematiche emerse al punto 3), si affidava a CM Service Srl di Cascinette di Ivrea, un servizio infermieristico di n. 64 ore al giorno, al fine di integrare quello prestato dalla Cooperativa Frassati e, in seguito all'interruzione completa delle prestazioni socio-sanitarie erogate da parte della Cooperativa Frassati, a far data dal 31/07/2021, viste le opportunità offerte dall' art. 125, lett. D del d. lgs. 50/2016, si affidava a CM Service S.r.l., non solo l'integrazione del servizio infermieristico, ma anche, in modalità global service, l'espletamento del servizio di OSS, fisioterapia, pulizie e servizi correlati;
5. in data 06/10/2021, non essendo intervenute a riguardo indicazioni né da Prefettura, né da Regione Piemonte, il neo-costituito Collegio dei Liquidatori, al fine di continuare a garantire un pubblico servizio, confermava l'affidamento a CM Service Srl sino al 31/01/2021, con Delibera n. 1/21 e, parimenti, non avendo indicazioni a riguardo, procedendo nell'attività intrapresa volta a garantire la continuità dei servizi ritenuti essenziali per la salute pubblica, autorizzava la proroga dell'affidamento a CM Service Srl, dei servizi socio-sanitari e correlati, sino al 31/07/2022;
6. in data 18/06/2022, i sigg.ri Aldo Corgiat e Sergio Bisacca, procedevano a scrivere al Collegio Sindacale dei vari Enti aventi titolo su S.A.A.P.A. in liquidazione, contestando gli affidamenti a CM Service Srl, di cui sopra e, in data 21/06/2022, a seguito dell'esposto di cui sopra, ANAC provvedeva ad aprire il fascicolo n. 2560, richiedendo a S.A.A.P.A. in liquidazione documenti chiarificatori in merito;
7. in data 01/07/2022, S.A.A.P.A. in liquidazione provvedeva ad inoltrare i documenti richiesti, allegando specifica disamina delle motivazioni che avevano condotte alle azioni intraprese ma, in data 28/10/2022, l'ANAC, pur prendendo atto delle motivazioni addotte, destinando la Comunicazione al Collegio dei Liquidatori e alla Regione Piemonte nonché alle ASL socie, chiede, a queste ultime di provvedere con urgenza a definire nuove modalità organizzative e gestionali;
8. in data 15/11/2022, la Regione Piemonte inoltrava ad ANAC la delibera del 03/08/2022 sopra citata, che forniva indicazioni in merito alla cessione della struttura e dell'attività e che chiariva che, al termine della procedura di alienazione, la struttura sarebbe rientrata definitivamente nell'elenco delle strutture accreditate; successivamente, in data 19/12/2022, le ASL Socie



inoltravano ad ANAC la cronistoria dei passaggi intercorrenti tra la Regione e i soci di S.A.A.P.A. in liquidazione e fornivano al Collegio dei Liquidatori l'indicazione di rispettare puntualmente le indicazioni fornite da ANAC e, pertanto, di "far precedere l'affidamento al gestore da un'indagine conoscitiva del mercato e da una minima consultazione di operatori economici";

9. in data 27/12/2022, il Collegio dei Liquidatori riunitosi, intendendo accogliere pienamente le indicazioni fornite, ottemperando alle disposizioni delle ASL Socie e su sollecitazione dell'Ente Nazionale Anti corruzione, decideva di procedere con l'indizione di una manifestazione di interesse, ai fini della selezione di operatori da invitare a procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 6 del Codice degli Appalti;
10. in data 16/01/2023, il verbale di ricevimento proposte di interesse redatto ai sensi di legge e disponibile presso gli uffici, rilevava che erano giunte tre manifestazioni di interesse;
11. in data 10/02/2023, appurato l'interesse da parte delle aziende deputate alla gestione del servizio, con Delibera del Collegio dei Liquidatori n. 5, si provvedeva, ad affidare all'Avvocato Francesco Dal Piaz dello Studio Legale Dal Piaz, Via Sant'Agostino, 12, 10122 Torino, P. IVA 01120920010, un incarico legale a sostegno di una gara a procedura aperta per la gestione dei servizi socio-sanitari e correlati in modalità global service per il periodo 01/04/2023-30/09/2023, per un importo di 3.250.000,00 euro;
12. in data 06/03/2023, il Collegio dei Liquidatori, con Delibera n. 8, procedeva all'indizione dell'appalto di servizi socio-assistenziali e correlati in modalità global service comprensivo della fornitura di materiale connesso in favore dell'Ospedale Civico di Settimo Torinese (S.A.A.P.A. S.P.A. in liquidazione), per l'importo di euro 3.250.000,00 con la modalità dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 58, 60, 95 della Legge 50/2016, con procedura telematica e, con lo stesso atto pubblico, procedeva alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

- richiamati, inoltre:

- l'art. 77 (Commissione giudicatrice) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- le Linee guida n. 5, di attuazione dell'articolo suddetto recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale



obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”, approvate dal Consiglio dell’ANAC con Delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 e successivamente aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017, con Delibera n. 4 del 10 gennaio 2018 e con Delibera n. 648 del 18 luglio 2018;

- **considerato** che, in questa situazione normativa, quanto all’obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all’Albo istituito presso l’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), di cui all’articolo 78, comma 3, esso non trova applicazione fino al 30 giugno 2023, mentre resta fermo l’obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;
- **ricordato** che l’art. 77, comma 7, Decreto Legislativo n. 50/2016 dispone che la nomina dei commissari e la costituzione della commissione avvengano dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- **dato atto** che è scaduto il termine fissato dal Disciplinare di gara per la presentazione delle offerte (ore 12 della data odierna, 24/03/2023) e che è necessario, pertanto, provvedere alla nomina della Commissione giudicatrice, ai sensi dell’art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e di quanto previsto dal Disciplinare di gara;
- **rilevato** che si ritiene opportuno che della citata Commissione facciano parte:
 - il Dr. Ruggiero Doria, Direttore Sanitario di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione, individuato quale Presidente in virtù della lunga esperienza in ambito di Direzione Sanitaria d’azienda;
 - il Dr. Biagio Vangieri, Responsabile di Reparto CAVS di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione;
 - il Geom. Michele Di Bari, Responsabile edile Torino Nord S.C. TECNICO TERRITORIALE, membro di Commissione di Vigilanza e di ispezione;
- **preso atto** che si è provveduto ad acquisire i curricula vitae dei Commissari di gara e che si è, altresì, acquisita la documentazione necessaria, nella fattispecie, le dichiarazioni di insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitti di interesse previste dalla legge, che saranno pubblicate sul sito di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione;
- **dato atto** che, con la nomina della Commissione giudicatrice della gara in oggetto individuata, S.A.A.P.A S.p.a. in liquidazione garantisce:
 1. che i commissari non abbiano svolto né possano svolgere alcuna altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

-
2. che i commissari siano esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
 3. che la nomina dei commissari avvenga nel rispetto dei principi di rotazione, di indeterminatezza del nominativo dei commissari di gara prima della presentazione delle offerte e di prevenzione della corruzione;
- **rilevato** che la partecipazione ai lavori della Commissione non comporterà la corresponsione di gettoni;
 - **dato atto** che la sig.ra Laura Lacchia, dipendente di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione, svolgerà le funzioni di Segretaria della Commissione;

DELIBERA

di prendere atto di quanto in premessa e di nominare, in data odierna, alle ore 14.55, la Commissione giudicatrice per la procedura aperta telematica riferita all'appalto di servizi socio-assistenziali e correlati in modalità global service comprensivo della fornitura di materiale connesso in favore dell'Ospedale Civico di Settimo Torinese (S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione), per l'importo di euro 3.250.000,00, per il periodo 01/04/2023-30/09/2023, da attribuirsi con la modalità dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 58, 60, 95 della Legge 50/2016, individuando i seguenti componenti:

- il Dr. Ruggiero Doria, Direttore Sanitario di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione, individuato quale Presidente in virtù della lunga esperienza in ambito di Direzione Sanitaria d'azienda;
- il Dr. Biagio Vangieri, Responsabile di Reparto CAVS di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione;
- il Geom. Michele Di Bari, Responsabile edile Torino Nord S.C. TECNICO TERRITORIALE, membro di Commissione di Vigilanza e di Ispezione;

e di nominare, quale Segretaria di Commissione, la sig.ra Laura Lacchia, dipendente di S.A.A.P.A. S.p.a. in liquidazione.



S.A.A.P.A. S.p.A.
In liquidazione

Via S. Cristina, 3 – 10036 Settimo Torinese (TO)
Tel +39 011-30.21.400 – P.IVA 08507160011

Mail: segreteria.saapa@ospedalesettimo.it

PEC: amministrazione@cert.ospedalesettimo.it

www.ospedalesettimo.it

Dott. Luca Asvisio -----

Avv. Fabrizio Mondello _____

Dott. Alessandro Rossi _____

Firmato in originale