SAAPA - OSPEDALE CIVICO DI SETTIMO TORINESE. Prot. in Entrata N.0000288 del 04/08/2021 12:17:24.

REGIONE PIEMONTE

GIUNTA REGIONALE

Verbale n. 223 Adunanza 2 agosto 2021

L'anno duemilaventuno il giorno 2 del mese di agosto alle ore 13:45 in via telematica, presso la sede indicata dal DPGR n. 29 del 10 marzo 2020, si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto CIRIO Presidente, Fabio CAROSSO Vicepresidente e degli Assessori Elena CHIORINO, Marco GABUSI, Luigi Genesio ICARDI, Matteo MARNATI, Maurizio Raffaello MARRONE, Vittoria POGGIO, Marco PROTOPAPA, Andrea TRONZANO, ~~Chiara CAUCINO, Fabrizio RICCA,~~ con l'assistenza di Guido ODICINO nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Sono assenti gli Assessori: CAUCINO, RICCA

(Omissis)

D.G.R. n. 1 - 3666

OGGETTO:

Programma di sperimentazione gestionale ai sensi dell' art. 9 bis D.Lgs. 502/92 e s.m.i. e dell'art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i. relativo alla Societa' S.A.A.P.A. S.p.A, autorizzata con D.G.R. n. 20-10663 del 02.02.2009 per la gestione della struttura sita in Settimo T.se, via Santa Cristina n. 3. Disposizioni ai sensi dell'art. 23 comma 6 L.R. n. 12/2008 e s.m.i. Indirizzi alle Aziende ASL Citta' di Torino e ASL TO4.

A relazione dell'Assessore ICARDI

Premesso che:

Il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. recante *"Riordino della disciplina in materia sanitaria"*, all'articolo 9 bis prevede che *"Le Regioni (…) autorizzano programmi di sperimentazione gestionale aventi ad oggetto nuovi modelli gestionali che prevedano forme di collaborazione tra strutture del Servizio sanitario nazionale e soggetti privati, anche attraverso la costituzione di società miste a capitale pubblico e privato"*.

L'articolo 24 della . regionale n. 12 del 23 maggio 2008, stabilisce che *"la Giunta regionale può autorizzare la costituzione di una società mista fra le AA.SS.LL. interessate e le società Azienda Sviluppo Multiservizi S.p.A., Cooperativa Sociale P.G. Frassati s.c.s. Onlus o loro aventi causa per la gestione dell'immobile oggetto della sperimentazione gestionale ai fini sia sanitari sia socio-sanitari"*.

Con deliberazione n. 20-10663 del 2 febbraio 2009 la Giunta regionale ha autorizzato, ai sensi della normativa citata, le Aziende sanitarie locali TO2 e TO4 alla realizzazione del progetto di sperimentazione gestionale presentato per la gestione, sia a fini sanitari che socio-sanitari, della struttura sita in Settimo Torinese – via Santa Cristina 3, con il seguente assetto:

- S.A.A.P.A. S.p.A. - Società Assistenza Acuzie e Post Acuzie: gestione dell'attività clinica;
- ASL To2 (ora ASL Città di Torino) ed ASL To4: socie rispettivamente al 18% e 34%, con funzione di supervisione e coordinamento dell'attività sanitaria;
- Cooperativa P.G. Frassati s.c.s. Onlus e Cooperativa P.G. Frassati produzione e lavoro, socie complessivamente al 16,5%: gestione dei servizi infermieristici ed accessori, pulizie;

SAAPA - OSPEDALE CIVICO DI SETTIMO TORINESE. Prot. in Entrata N.0000288 del 04/08 2021 12:17:24.

- Comune di Settimo (subentrato ad A.S.M. S.p.A. - Azienda Sviluppo Multiservizi, socia al 31.5%: manutenzione ordinaria e straordinaria della struttura.

Con successiva disposizione normativa - art. 1 della Legge regionale n. 1/2012, di sostituzione dell'allora vigente art. 23 della Legge regionale n. 12/2008, recante *"Partecipazioni societarie di aziende sanitarie regionali. Programmi di sperimentazione gestionale"* - è stato definito il percorso per l'avvio, la gestione e l'eventuale conversione dei programmi attivati ai sensi dell'art. 9 bis del D.Lgs. 502/92 e s.m.i..

Con D.G.R. n. 23-264 del 28 agosto 2014 la Giunta regionale, alla luce della documentazione trasmessa dalle AASSLL TO2 e TO4 nonché delle considerazioni espresse dal gruppo di lavoro regionale istituito con D.D. n. 410 del 18.06.2012 per il monitoraggio, la verifica ed il controllo delle sperimentazioni gestionali, esprimeva una valutazione nel complesso positiva in merito al programma di sperimentazione gestionale ex art. 9 bis D.Lgs. 502/92 e s.m.i. relativo a S.A.A.P.A. S.p.A., sia dal punto di vista operativo sia sul piano del risultato economico, prorogando la stessa fino al 31.12.2014.

Con successive deliberazioni (DD.G.R. n. 48-869 del 29.12.2014, n. 67-1716 del 6.7.2015, n. 72-1997 del 31.7.2015, n. 13-2022 del 5.8.2015, n. 77-2775 del 29.12.2015, n. 30-3016 del 7.3.2016, n. 12-3730 del 27.7.2016, n. 12-3730 del 27.7.2016, n. 73-5504 del 3.8.2017) la Giunta regionale, nelle more della conclusione del percorso di ridefinizione dei fabbisogni di continuità assistenziale a valenza sanitaria e della conseguente rivisitazione del modello organizzativo relativo a S.A.A.P.A. S.p.A., prorogava fino al 31.12.2017, ai sensi dell'art. 23 comma 6 della L.R. 12/2008 e s.m.i., il termine del programma di sperimentazione gestionale relativo alla gestione dell'Ospedale Civico di Settimo T.se.

In tale periodo le AA.SS.LL. TO2 e TO4, Aziende socie della società S.A.A.P.A. S.p.A., hanno provveduto alla revisione del programma di sperimentazione gestionale allo scopo di renderlo coerente con le previsioni di cui agli atti di programmazione socio-sanitaria regionale di revisione dei posti letto di acuzie, post acuzie e continuità assistenziale a valenza sanitaria.

Con D.G.R. n. 37-7057 del 14.6.2018, D.D. n. 457 del 2.7.2018, D.D. n. 272 del 16.4.2019 e D.G.R. n. 1-1881 del 10.8.2020 la Regione Piemonte ha assegnato a S.A.A.P.A. S.p.A il budget per la produzione di attività di degenza in postacuzie e continuità sanitaria a valenza assistenziale (CAVS) e l'Asl TO4, in qualità di azienda sanitaria territorialmente competente, ha stipulato il contratto per le prestazioni relative al triennio 2018-2020.

Con D.D. 116/A1414C/2021 del 29.01.2021 recante "S.A.A.P.A. S.p.A. – Ospedale Civico Città di Settimo sito in via Santa Cristina n. 3 a Settimo Torinese (TO): autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria e relativo accreditamento" si è concluso il percorso di autorizzazione/accreditamento ex artt. 8 ter e quater D.Lgs. 502/92 e s.m.i. della Struttura nel nuovo assetto di posti letto per complessivi 235 p.l. di recupero e riabilitazione funzionale di II livello, di medicina di lungodegenza e di continuità assistenziale a valenza sanitaria, con accreditamento in fascia A ai sensi della D.C.R. n. 616-3149 del 22.02.2000 e s.m.i..

Dato atto che:

- ai sensi dei commi 4 e 6 dell'art. 23 L.R. 12/2008 il termine ultimo della sperimentazione di cui trattasi scadeva il 28 febbraio 2019;
- il comma 6 del citato art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i., in particolare, prevede che *"Alla scadenza del quinquennio la Giunta regionale, previa valutazione degli esiti della sperimentazione sotto il profilo della convenienza economica, della qualità dei servizi e della conformità alla programmazione regionale, dispone la chiusura della sperimentazione ovvero la trasformazione della gestione sperimentale dei servizi in gestione ordinaria (...)";*
- la situazione di emergenza connessa alla pandemia da COVID-19, coincidente con la fase di valutazione dei risultati della sperimentazione, non ha consentito, entro i termini previsti, la conclusione del percorso di verifica ai sensi del citato comma 6 dell'art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i.;

SAAPA - OSPEDALE CIVICO DI SETTIMO TORINESE. Prot. in Entrata N.0000288 del 04/08/2021 12:17:24.

- ai sensi del comma 5 dell'art. 23 L.R. 12/2008 *"Il raggiungimento degli obiettivi fissati nel progetto ed il perseguimento dell'equilibrio economico rappresentano condizioni essenziali per il mantenimento in vita delle sperimentazioni autorizzate"*.

Dato altresì atto che il gruppo di lavoro istituito con D.D. n. 410 del 18.06.2012, e da ultimo modificato nella sua composizione con D.D. n. 932 del 23.06.2021, cui sono assegnati compiti di monitoraggio, verifica e controllo delle sperimentazioni gestionali ex art. 9 bis D.Lgs. 502/92 e s.m.i. e L.R. 1/2012, riunito nei giorni 7.7.2021 e 20.7.21 – come da verbali depositati agli atti della Direzione Sanità e Welfare, ha esaminato la documentazione trasmessa, in sede di relazione conclusiva del progetto di sperimentazione gestionale, dall'Amministratore unico della società SAAPA S.p.A. e dalle ASL Città di Torino e TO4, in particolare: "Relazione relativa ai risultati conseguiti dal programma di sperimentazione gestionale nell'anno 2015" trasmessa con nota del 16.06.2021 a firma dell'Amministratore unico della società S.A.A.P.A. S.p.A. e del responsabile della direzione medica ospedaliera – Chivasso Settimo – dell'ASL TO4 e nota prot. n. 26233 del 20.07.2021 a firma dei direttori generali delle ASL socie TO4 e Città di Torino.

Dato infine atto che il gruppo di lavoro di cui trattasi, all'esito dell'istruttoria di competenza, ha rassegnato le seguenti conclusioni:

- S.A.A.P.A. S.p.A., alla luce della citata nota trasmessa congiuntamente dalle ASL Città di Torino e TO4, svolge un ruolo peculiare all'interno del sistema sanitario regionale per le prestazioni che garantisce nell'ambito della riabilitazione, della lungodegenza e della continuità assistenziale, fornendo supporto ai percorsi di dimissione sia ospedaliera, sia territoriale, come evidenziato dalle aziende sanitarie socie, che hanno messo in rilievo altresì come la struttura abbia rappresentato una risorsa importante durante il periodo pandemico;
- la rilevante perdita rappresentata nella relazione conclusiva trasmessa dall'Amministratore unico della società (quantificata, per l'annualità 2020, in Euro 3.240.186,00 e, per il primo trimestre 2021, in Euro 1.095.407,00 – come da relazione conclusiva dell'amministratore unico di SAAPA S.p.A.), imputabile solo parzialmente alle difficoltà legate alla gestione dell'emergenza Covid, non consente però di esprimere una valutazione positiva in merito agli esiti della sperimentazione gestionale sotto il profilo della convenienza economica, dato atto che non è possibile ipotizzare un recupero dell'equilibrio economico, pur in presenza di eventuali ristori per minor produzione a causa del Covid ai sensi dell'art. 19 ter del DL 28/10/2020 n. 137 conv. in L. 18/12/2020 n. 176. Conseguentemente viene espresso parere <u>non favorevole</u> alla trasformazione della gestione sperimentale dei servizi in gestione ordinaria.

Alla luce dell'istruttoria condotta dalla Direzione Sanità e Welfare tramite lo specifico gruppo di lavoro istituito ex DD. n. 410 del 18.06.2012 e s.m.i. sentito l'amministratore unico della società S.A.A.P.A. S.p.A., si ritiene necessario con il presente provvedimento:

- disporre, ai sensi del citato comma 6 dell'art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i. nonché alla luce delle valutazioni di cui alle premesse effettuate sulla base dell'istruttoria condotta dal gruppo di lavoro istituito con D.D. n. 410 del 18.06.2012 e s.m.i., la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativo alla società S.A.A.P.A. S.p.A. per la gestione dell'ospedale di Settimo Torinese;
- notificare il presente provvedimento all'Amministratore unico di S.A.A.P.A. S.p.A. per i conseguenti provvedimenti di competenza, ai sensi dell'art. 27 dello statuto societario, che prevede che "Costituisce causa di scioglimento della Società, oltre quelle stabilite dalla Legge, il mancato raggiungimento del risultato dell'attività di sperimentazione gestionale";
- demandare a successivo provvedimento regionale, previa proposta delle ASL Città di Torino e ASL TO4 – socie della società S.A.A.P.A. S.p.A. - la definizione delle nuove modalità organizzative e gestionali per l'erogazione, in coerenza con le linee e gli indirizzi della programmazione sanitaria, dei servizi sanitari attualmente retti nell'ambito dell'ospedale di Settimo Torinese, ferma restando l'esigenza di garantire, senza soluzione di continuità, le attività sanitarie secondo l'assetto da ultimo autorizzato con D.D. 116/A1414C/2021 del 29.01.2021 per il periodo necessario alla conclusione dei procedimenti per l'avvio del nuovo modello organizzativo, che dovranno concludersi entro il termine di 12 mesi dall'adozione del presente provvedimento.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale;

tutto ciò premesso ed attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021,

la Giunta Regionale, a voti unanimi

d e l i b e r a

1) di disporre, ai sensi del comma 6 dell'art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i., alla luce delle valutazioni descritte in premessa, effettuate sulla base dell'istruttoria condotta dal gruppo di lavoro istituito con D.D. n. 410 del 18.06.2012 e s.m.i., la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativa alla società mista S.A.A.P.A. S.p.A., costituita ai sensi dell' art. 9 bis D.Lgs. 502/92 e s.m.i. e dell'art 23 della L.R. 12/2008 e s.m.i., autorizzata con D.G.R. n. 20-10663 del 2 febbraio 2009 per la gestione sia a fini sanitari che socio-sanitari, della struttura sita in Settimo Torinese – via Santa Cristina 3;

2) di notificare il presente provvedimento all'Amministratore unico di S.A.A.P.A. S.p.A. per l'adozione dei provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 27 dello statuto societario;

3) di demandare a successivo provvedimento regionale, previa proposta delle ASL Città di Torino e ASL TO4 – socie della società S.A.A.P.A. S.p.A. - la definizione delle nuove modalità organizzative e gestionali per l'erogazione, in coerenza con le linee e gli indirizzi della programmazione sanitaria, dei servizi sanitari attualmente prestati presso la struttura sita in Settimo Torinese – via Santa Cristina 3, ferma restando l'esigenza di garantire, senza soluzione di continuità, le attività sanitarie secondo l'assetto da ultimo autorizzato con D.D. 116/A1414C/2021 del 29.01.2021 per il periodo necessario alla conclusione dei procedimenti per l'avvio del nuovo modello organizzativo, che dovranno concludersi entro il termine di 12 mesi dall'adozione del presente provvedimento;

4) di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(Omissis)

Il Presidente
della Giunta Regionale
Alberto CIRIO

Direzione dellaGiunta regionale
Il funzionario verbalizzante
Guido ODICINO

Estratto dal libro verbali delle deliberazioni assunte dalla Giunta Regionale in adunanza 2 agosto 2021.

ez/

SAAPA - OSPEDALE CIVICO DI SETTIMO TORINESE. Prot. in Entrata N.0000288 del 04/08/2021 12:17:24.

SAAPA - OSPEDALE CIVICO DI SETTIMO TORINESE. Prot. in Entrata N.0000288 del 04/08/2021 12:17:24.

All'Amministratore Unico di S.A.A.P.A. S.p.A.
Alla Direzione Generale ASL Città di Torino
Alla Direzione Generale ASL TO4

Per gli adempimenti di competenza si trasmette, in allegato alla presente, la DGR n. 1-3666 del 2 agosto 2021 avente ad oggetto "Programma di sperimentazione gestionale ai sensi dell'art. 9 bis D. Lgs. 502/1992 e smi e dell'art. 23 L.R. 12/2008 e smi relativo alla Società S.A.A.P.A. S.p.A. autorizzata con DGR n. 20-10663 del 02.02.2009 per la gestione della struttura sita in Settimo T.se, v. Santa Cristina n. 3. Disposizioni ai sensi dell'art. 23 comma 6 L.R. n. 12/2008 e smi Indirizzi alle Aziende ASL Città di Torino e ASL TO4.

Cordiali saluti.

REGIONE PIEMONTE - DIREZIONE SANITA'
Settore Regole del SSR nei rapporti con i soggetti erogatori - A1414C
C.so Regina Margherita 153/bis - 10122 Torino
Tel. 011.432.1531
mail: regole.soggettierogatori@regione.piemonte.it

Ricevuta di Registrazione del Protocollo

Numero	288	Data Registrazione	04/08/2021 12:17:24
Oggetto	DGR N. 1-3666 DEL 2 AGOSTO 2021		
Mittente	REGOLE.SOGGETTIEROGATORI@CERT.REGIONE.PIEMONTE.IT		
Indirizzo			
CAP		Città	
Altri Mittenti			
Ufficio Competenza	Direzione Amministrativa		

L'ADDETTO AL PROTOCOLLO