REGIONE PIEMONTE

Seduta N° **385** Adunanza 03 AGOSTO 2023

Il giorno 03 del mese di agosto duemilaventitre alle ore 16:00 in Torino in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-4817 del 31 marzo 2022 si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Luigi Genesio Icardi, Matteo Marnati, Vittoria Poggio, Fabrizio Ricca, Andrea Tronzano con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori
Elena CHIORINO - Marco GABUSI - Maurizio Raffaello MARRONE - Marco PROTOPAPA

DGR 20-7394/2023/XI

OGGETTO:

Presa d'atto del verbale di Assemblea ordinaria del 27 luglio 2023 dei soci della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione per la gestione della struttura sanitaria di Settimo Torinese. Indirizzi per la prosecuzione della fase liquidatoria.

A relazione di: Icardi, Tronzano

Premesso che:

Il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria", all'articolo 9 bis prevede che "Le Regioni (…) autorizzano programmi di sperimentazione gestionale aventi ad oggetto nuovi modelli gestionali che prevedano forme di collaborazione tra strutture del Servizio sanitario nazionale e soggetti privati, anche attraverso la costituzione di società miste a capitale pubblico e privato".

L'articolo 24 della legge regionale n. 12 del 23 maggio 2008 stabilisce che "la Giunta regionale può autorizzare la costituzione di una società mista fra le AA.SS.LL. Interessate e le società Azienda Sviluppo Multiservizi S.p.A., Cooperativa Sociale Frassati s.c.s. Onlus o loro aventi causa per la gestione dell'immobile oggetto della sperimentazione gestionale ai fini sia sanitari sia socio-sanitari".

Con deliberazione n. 20-10663 del 2 febbraio 2009 la Giunta regionale ha autorizzato, ai sensi della

normativa citata, le Aziende sanitarie locali TO2 e TO4 alla realizzazione del progetto di sperimentazione gestionale presentato per la gestione della struttura sita in Settimo Torinese.

La legge regionale n. 1/2012, all'art. 1, recante "Partecipazioni societarie di aziende sanitarie regionali. Programmi di sperimentazione gestionale" definisce il percorso per l'avvio, la gestione e l'eventuale conversione dei programmi attivati ai sensi dell'articolo 9 bis del D.Lgs. 502/92 e s.m.i.

Con deliberazione n. 23-264 del 28 agosto 2014 la Giunta regionale esprimeva una valutazione nel complesso positiva in merito al programma di sperimentazione gestionale ex art. 9 bis relativo a S.A.A.P.A. S.p.A., sia dal punto di vista operativo sia sul piano del risultato economico.

Con D.D. 116/A1414C/2021 del 29.01.2021 recante "S.A.A.P.A. S.p.A. - Ospedale civico Città di Settimo sito in via Santa Cristina n. 3 a Settimo Torinese (TO): autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria e relativo accreditamento" si è concluso il percorso di autorizzazione/accreditamento ex art. 8 ter e quater D.Lgs. 502/92 e s.m.i. della Struttura nel nuovo assetto di posti letto per complessivi 235 p.l. - di cui: n. 59 di Recupero e riabilitazione funzionale di II livello (cod. 56); n. 82 di Medicina di lungodegenza (cod. 60); n. 94 di Continuità assistenziale a valenza sanitaria (CAVS: cod. 96 - con accreditamento in fascia A ai sensi della D.C.R. n. 616-3149 del 22.02.2020 e s.m.i.).

Con successiva deliberazione 2 agosto 2021 n. 1-3666, recante "Programma di sperimentazione gestionale ai sensi dell'art. 9 bis D.Lgs. 502/92 e s.m.i. e dell'art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i. relativo a S.A.A.P.A., autorizzata con D.G.R. n. 20-10663 del 2.2.2009 per la gestione della struttura sita in Settimo Torinese, via Santa Cristina n. 3. Disposizioni ai sensi dell'art. 23 comma 6 L.R. n. 12/2008 e s.m.i. Indirizzi alle Aziende ASL Città di Torino e ASL TO4", la Giunta regionale, all'esito dell'istruttoria effettuata con il supporto delle Strutture competenti della Direzione Sanità e Welfare, disponeva, ai sensi del comma 6 dell'art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i., la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativo alla società mista S.A.A.P.A. S.p.A.

Con D.G.R. n. 34-5488 del 3 agosto 2022, ad oggetto "D.G.R. 2 agosto 2021 n. 1-3666. Presa d'atto della proposta delle AA.SS.LL. Città di Torino e TO4, per l'avvio della procedura per la cessione a terzi di beni ed attività della Società S.A.A.P.A S.p.A. in liquidazione e approvazione indirizzi all'Asl TO4 e al Consiglio dei liquidatori a mezzo delle ASL socie" si disponeva:

- di prendere atto della proposta congiunta trasmessa, in attuazione ed entro i termini di cui alla D.G.R. n. 1-3666/2021, dall'ASL Città di Torino e dall'ASL TO4 - per la cessione a terzi dei beni e delle attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione;
  di dare mandato all'ASL TO4 – proprietaria dei terreni su cui insiste l'immobile – di provvedere all'avvio del procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile dell'Azienda stessa.
- di dare mandato al Consiglio dei liquidatori di S.A.A.P.A., a mezzo delle ASL socie, ad espletare specifica procedura ad evidenza pubblica per la ricerca delle migliori condizioni per la cessione di beni ed attività della società, assicurando il trasferimento degli oneri del mutuo e della fideiussione in capo al soggetto subentrante o procedendo all'estinzione degli stessi con il ricavato della vendita, mantenendo in capo al presidio i requisiti per l'autorizzazione e l'accreditamento e garantendo altresì la prosecuzione, senza soluzione di continuità, delle attività sanitarie gestite presso la struttura – secondo l'assetto autorizzato con D.D. n. 116/A1414C/2021 - per il periodo necessario alla conclusione della procedura di alienazione.

Con nota prot. n. 37450 del 19/06/2023, pervenuta alla Direzione Sanità, il Collegio dei liquidatori, nel

comunicare che la predetta procedura, bandita con Deliberazione del Consiglio dei liquidatori n. 9 del 8 marzo 2023, è andata deserta, ha prospettato ai soci due nuovi possibili scenari evolutivi del percorso liquidatorio, e precisamente:

1. - l'avvio di due distinte procedure ad evidenza pubblica, una per la cessione dell'immobile ed una per l'esercizio dell'attività accreditata, con revisione di oggetto e valori economici;
2. - risoluzione consensuale del diritto di superficie inerente gli immobili, consolidamento della piena proprietà degli stessi in capo all'ASL TO4, con accollo o estinzione del mutuo garantito da fidejussione prestata dalla Regione Piemonte, e successiva cessione dell'azienda.

Con nota prot. n. 40731 del 26/6/2023 la Direzione Sanità ha richiesto a liquidatori e soci che le nuove proposte in merito al prosieguo della procedura liquidatoria di S.A.A.P.A. S.p.A., siano corredate da approfondite analisi economiche che evidenzino l'interesse pubblico perseguito.

Preso atto che S.A.A.P.A., con nota del 27 luglio 2023, agli atti della Direzione Sanità, ha evidenziato che sulla situazione economica della società incide in modo ormai insostenibile il debito derivante dal contratto di finanziamento sottoscritto in data 20 giugno 2008 tra SIAS Italia S.p.A. (oggi S.A.A.P.A. S.p.A.) ed MPS Capital Services Banca per le imprese S.p.A. , a fronte del quale la Regione Piemonte, con scrittura privata autenticata dal Notaio Andrea Ganelli rep. N. 12874 del 25 giugno 2008, ha prestato fideiussione, impegnandosi a corrispondere gli importi dovuti dal beneficiario in caso di mancato puntuale adempimento delle obbligazioni da parte del medesimo.

Rilevato che le condizioni del finanziamento (somma mutuata euro 29.000.000, tasso di interesse pari a Euribor più un margine pari a 80 punti base nominali annui; tasso di interesse moratorio pari al tasso definito nel contratto di finanziamento maggiorato di 200 b.p.p.a.) risultano particolarmente onerose, vista l'attuale situazione di aumento dei tassi di interesse bancari che impegnerebbero direttamente la Regione Piemonte in caso di escussione della fideiussione per insolvenza di S.A.A.P.A. Sp.A.

Preso atto che l'assemblea della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione, come risulta dal verbale del 27 luglio 2023, agli atti del competente Settore della Direzione Sanità, ha unanimemente approvato "un percorso amministrativo che porti come risultato finale il consolidamento della piena proprietà e quindi la disponibilità dell'immobile in capo all'ASL TO4" (…) "ovviamente lo step successivo a tale scenario, se accolto, sarà quello di valutare una gara per la cessione dell'attività".

Ravvisata l'opportunità di salvaguardare la continuità dell'offerta sanitaria da parte del presidio di Settimo Torinese, che svolge un ruolo importante nella gestione delle attività di postacuzie per le due aziende sanitarie socie (ASL TO4 e ASL Città di Torino), si ritiene, con il presente provvedimento, di prendere atto del verbale di assemblea ordinaria del 27 luglio 2023 della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione condividendo la proposta ivi individuata che, dato atto dell'esito negativo della procedura di cessione a terzi dei beni e dell'attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione ed al fine di salvaguardare la continuità dell'offerta sanitaria da parte del presidio di Settimo Torinese, prevede un percorso amministrativo finalizzato al consolidamento della piena proprietà e quindi la disponibilità dell'immobile in capo all'Asl TO4 ed una successiva gara per l'affidamento dell'attività.

Ritenuto, in conseguenza, di definire, a parziale modifica di quanto in precedenza definito con DGR n. 34-5488 del 3 agosto 2022, i seguenti indirizzi finalizzati a dar corso alla citata deliberazione dell'assemlea, in particolare:

- dare mandato all'ASL TO4, in quanto proprietaria del terreno su cui insiste l'immobile, di definire il percorso per l'estinzione del diritto di superficie - con conseguente consolidamento della proprietà del fabbricato – ed al suo passaggio nel patrimonio indisponibile dell'ASL TO4 confermando altresì che l'operazione abbia quale unico onere il subentro nel debito residuo per il mutuo sopracitato e di definire, d'intesa con la Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, le modalità di coinvolgimento della Regione Piemonte per la gestione di tale eventuale subentro;

- dare mandato alle AASSLL TO4 e Città di Torino di valutare gli esiti delle operazioni finalizzate alla ricerca delle migliori condizioni per l'affidamento delle attività della società SAAPA in liquidazione nonché di verificare la prosecuzione, da parte della società SAAPA in liquidazione, delle attività sanitarie gestite dalla struttura senza soluzione di continuità.

Dato atto che il presente provvedimento, essendo atto di indirizzo, non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 17 ottobre 2016, n. 1-4046, come modificata dalla DGR 1-3361 del 14 giugno 2021

la Giunta regionale,

DELIBERA

1) di dare mandato all'ASL TO4, in quanto proprietaria del terreno su cui insiste l'immobile, di definire il percorso per l'estinzione del diritto di superficie - con conseguente consolidamento della proprietà del fabbricato – ed il suo passaggio nel patrimonio indisponibile dell'ASL TO4, confermando altresì che l'operazione abbia quale unico onere il subentro nel debito residuo per il finanziamento citato in premessa e di definire, d'intesa con la Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, le modalità di coinvolgimento della Regione Piemonte per la gestione di tale eventuale subentro;

2) di dare mandato alle AASSLL TO4 e Città di Torino di valutare gli esiti delle operazioni finalizzate alla ricerca delle migliori condizioni per l'affidamento delle attività della società SAAPA in liquidazione nonché di verificare la prosecuzione, da parte della società SAAPA in liquidazione, delle attività sanitarie gestite dalla struttura senza soluzione di continuità;

3) di dare atto che il presente provvedimento, essendo atto di indirizzo, non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.